Муниципальное образование «Приамурское городское поселение»

Смидовичского муниципального района

Еврейской автономной области

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.12.2019 № 755

пос. Приамурский

«Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение» на 2020-2022 годы»

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования Приамурского городского поселения Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Приамурского городского поселения и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных Программ в администрации Приамурского городского поселения», утвержденных постановлением администрации городского поселения от 15.08.2018 № 670, администрация городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение» на 2020-2022 годы» (далее – Программа), согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Н.Ш.Жилину, начальника отдела по социальным вопросам администрации Приамурского городского поселения.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации городского поселения [www.priamgorpos-eao.ru](http://www.priamgorpos-eao.ru) и в информационном бюллетене «Приамурский вестник».

4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Глава администрации

городского поселения А.С.Симонов

Подготовил:

Начальник отдела по социальным

вопросам администрации Н.Ш.Жилина

|  |  |
| --- | --- |
| Согласовано: |  |
| Начальник отдела бухгалтерского, финансового учета и отчетности администрации | Ю.М.Коскина |
| Начальник отдела организационного и правового обеспечения муниципальной службы администрации | Н.В.Путрик |
| Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам | О.В.Нелюбина |

Утверждена

постановлением администрации

городского поселения

от 26.12.2019 № 755

**Муниципальная программа**

«Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение» на 2020-2022 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | отдел по социальным вопросам администрации Приамурского городского поселения |
| Разработчик Программы | Н.Ш.Жилина - начальник отдела по социальным вопросам администрации городского поселения  контактный телефон: 8 (42632) 24-5-85 |
|  |  |

пос. Приамурский

2019 год

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение» на 2020-2022 годы» |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление правительства РФ;  - Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  - Устав муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области. |
| Ответственный исполнитель Программы | Отдел по социальным вопросам администрации городского поселения |
| Исполнители Программы | 1. Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации городского поселения.  2. Управление экономического развития администрации Смидовичского муниципального района (по согласованию).  3. Субъекты малого и среднего предпринимательства, Совет предпринимателей городского поселения (по согласованию). |
| Цель Программы | Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. |
| Задачи Программы | 1. Содействие в увеличении доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Улучшение качества жизни населения на территории городского поселения, путем доступности бытовых услуг населению.  3. Укрепление социального партнерства между органами местного самоуправления, населением и субъектам малого и среднего предпринимательства.   4. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем:  - оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;  - оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. |
| Целевые показатели (индикаторы) Программы | - прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства (кол-во);  - доля численности работающих в малом и среднем предпринимательстве (кол-во). |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2020 - 2022 год |
| Перечень основных мероприятий | 1. Оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.  2. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.  3. Участие субъектов малого и среднего бизнеса в проводимых районных, областных и межрегиональных мероприятиях (выставках-ярмарках, обучающих семинарах, конференциях).  4. Проведение конкурса на лучшее оформление предприятий субъектов малого и среднего бизнеса. |
| Общий объем финансирования Программы по годам | Общий объем финансирования Программы составляет:  2020 г. – 0,45 рублей.  2021 г. – 0,45 рублей.  2022 г. - 0,45 рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляющих свою деятельность на территории городского поселения;  - повышение качества сервиса, оказываемого субъектами предпринимательской деятельности населению Приамурского городского поселения;  - расширение наименований услуг, предоставляемых субъектами малого и среднего бизнеса |

1. **Обоснование для разработки Программы**

Муниципальная программа «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение» на 2020-2022 годы» разработана в соответствии с постановлением администрации Приамурского городского поселения от 15.08.2018 № 670 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Приамурского городского поселения и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных Программ в администрации Приамурского городского поселения».

Структура малых предприятий на территории Приамурского городского поселения по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Наиболее предпочтительной для малого бизнеса является сфера торговли, в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала.

На территории городского поселения зарегистрировано 81 хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: индивидуальных предпринимателей – 41, юридических лиц – 40.

В числе юридических лиц, 38 зарегистрировано в категории «Микропредприятие» с основными видами деятельности: «Деятельность стоянок для транспортных средств» (6), «Распиловка и строгание древесины» (6), «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» (8), «Производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки» (4) и по одному микропредприятию с видами деятельности: «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков», «Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки», «Производство земляных работ», «Торговля оптовая автомобильными деталями, узлами и принадлежностями», «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств», «Торговля розничная напитками в специализированных магазинах», «Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах», «Торговля розничная в неспециализированных магазинах», «Деятельность в области отдыха и развлечений», «Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах», «Деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами», «Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе», «Эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств, велосипедов и т.п.».

Также, на территории городского поселения осуществляет деятельность «Сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Казачий».

В категории малых предприятий зарегистрировано только 2 единицы с видами деятельности «Распиловка и строгание древесины» и «Производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки».

Индивидуальных предпринимателей зарегистрировано 41, оказывающих услуги по розничной торговле цветами, семенами, удобрениями, домашними животными и кормами для домашних животных, пищевыми продуктами, напитками, рыбой и морепродуктами, табачными изделиями, мужской и женской одеждой и пр., а также, оказывающие услуги по ремонту предметов потребления и бытовых товаров, парикмахерских услуг, кровельных работ, деятельности в области права и др.

Промышленное производство представлено предприятиями по производству строительных материалов, лесопродукции, изделий из пластмассы, металлоконструкций, переработке рыбы и морепродуктов. На базе технопромышленного парка «Амур» в пос. Приамурском выпускаются пенопласт, сэндвич-панели, металлоконструкции, фанера и изделия из пластмассы.

В структуре предприятий по видам деятельности большая часть субъектов приходится на предприятия розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами различных групп.

Развитие предпринимательства оказывает непосредственное влияние на общее состояние муниципального образования, способствует насыщению рынка товарами и услугами, созданию новых рабочих мест и новых производств, а также формированию налоговой базы.

На развитие предпринимательства на территории Приамурского городского поселения серьезное влияние оказывают существующая экономическая ситуация и связанные с ней общие проблемы, а именно:

- низкая доступность кредитных ресурсов при недостаточности собственного стартового капитала, слабый уровень знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- высокая стоимость заемных средств, привлекаемых субъектами малого и среднего предпринимательства для осуществления хозяйственной деятельности;

- низкая доля предприятий производственной сферы, преобладание сферы торговли, не высокая востребованность сферы услуг;

- в связи с дефицитом местного бюджета отсутствие реального финансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

- низкая предпринимательская активность молодежи.

1. **Цели и задачи программы, сроки и этапы реализации программы.**

**Основные цели и задачи Программы:**

**Цели:**

1. Создание благоприятных условий для усиления роли малого предпринимательства в жизни городского поселения, в том числе занятости населения, привлечения молодежи в малый бизнес.

2. Увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, улучшение качества жизни населения на территории городского поселения.

3. Укрепление социального партнерства между органами местного самоуправления, населением и предпринимателями.

4. Формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие туристического бизнеса, придорожного сервиса, бытового обслуживания населения.

**Задачи:**

1. Оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. Мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

1. **Перечень Программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия Подпрограммы | Срок  реализации | Объем  финансирования | Ожидаемый результат в количественном  измерении |
| 1. | Создание нормативной правовой базы, внесение предложений по действующим и разрабатываемым нормативным правовым актам, регулирующим направления и условия поддержки малого и среднего  предпринимательства | 2020-2022 | - | Поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства администрацией Приамурского городского поселения |
| 1.1. | Определение размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, включенного в перечни, указанные в [части 4](#Par396) ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» | По мере необходимости | - | Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1.2. | Работа Совета по вопросам оказания содействия в развитии малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения | 2020 - 2021 | - | Правовое обеспечение поддержки малого и среднего предпринимательства |
| 1.3. | Утверждение условий и порядка оказания поддержки малого и среднего предпринимательства | По мере необходимости | - | Правовое обеспечение поддержки малого и среднего предпринимательства |
| 2. | Осуществление мониторинга  деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, обновление реестра субъектов малого предпринимательства | 2020-2022 | - | Подготовка и содержание в актуальном состоянии дислокации и реестра субъектов малого и среднего бизнеса, находящихся на территории городского поселения |
| 3. | Создание муниципальной информационной системы, информационной поддержки на официальном сайте администрации городского поселения и обеспечение её функционирования в пределах компетенции ОМС. | 2020-2022 | - | Обеспечение поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства субъектов информацией (ст.19 федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ) |
| 4. | Утверждение перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. | 2020-2022 | - | Оказание имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 18 федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ) |
| 5. | Оказание содействия в участии при организации и проведении «круглых столов», совещаний по вопросам развития, организации бизнеса, доступа к кредитным ресурсам, взаимодействия с контролирующими органами, правовой защите бизнеса,  вопросам трудового законодательства | 2020-2022 | - | Поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства администрацией Приамурского городского поселения |
| 6. | Участие субъектов малого и среднего бизнеса в проводимых районных, областных и межрегиональных выставках-ярмарках, конкурсах | 2020 -2022 | - | Повышение престижа предпринимательской деятельности; расширение рынка сбыта произведенной продукции |
| 7. | Участие в проведении «Дня российского предпринимательства» | 2020-2022 | - | Повышение престижа предпринимательской деятельности.  Распространение опыта успешно работающих и вносящих вклад в развитие экономики городского поселения предпринимательских структур. |
| 8. | Проведение конкурса на лучшее новогоднее оформление предприятий торговли и общественного питания | 2020-2022 | 0,45 | Улучшение внешнего и внутреннего дизайна, художественного оформления предприятий |

**3. Механизмы реализации и управления Программой**

Мероприятия муниципальной программы реализуются в соответствии с Бюджетным кодекса Российской Федерации, Федеральным закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Приамурского городского поселения и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных Программ в администрации Приамурского городского поселения», утвержденных постановлением администрации городского поселения 15.08.2018 № 670.

Администрация городского поселения осуществляет финансирование мероприятий Программы на каждый финансовый год (в течение 2020 – 2022 гг.), в пределах годового объема бюджетных ассигнований, которые указываются в расходной части бюджета муниципального образования «Приамурское городское поселение».

      Механизм реализации Программы включает разработку и принятие нормативных правовых актов  МО «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО, необходимых для выполнения Программы, ежегодное уточнение перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период, с уточнением затрат по программным мероприятиям, в соответствии с мониторингом фактически достигнутых целевых показателей реализации Программы.

      Оценка хода исполнения мероприятий Программы основана на мониторинге ожидаемых непосредственных и конечных результатов Программы как сопоставление фактически достигнутых с целевыми показателями. В соответствии с данными мониторинга по фактически достигнутым результатам реализации в Программу могут быть внесены корректировки. В случае выявления лучших практик реализации программных мероприятий в Программу могут быть внесены корректировки, связанные с оптимизацией этих мероприятий.

Общее руководство и контроль над исполнением Программы осуществляет начальник отдела по социальным вопросам администрации городского поселения, который осуществляет меры по полному и качественному выполнению (исполнению) мероприятий Программы.

Начальник отдела по социальным вопросам администрации городского поселения несет ответственность за своевременное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на выполнение программных мероприятий, обеспечивает подготовку и предоставление отчета о выполнении мероприятий Программы.

**Ресурсное обеспечение и управление Программой.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. руб. | | | |
| Проведение конкурса на лучшее новогоднее оформление предприятий малого и среднего бизнеса на территории городского поселения | бюджеты | 2020 | 2021 | 2022 |
| федеральный | 0 | 0 | 0 |
| областной | 0 | 0 | 0 |
| местный | 0,45 | 0,45 | 0,45 |
| ИТОГО: |  | 0,45 | 0,45 | 0,45 |

**4. Анализ рисков реализации муниципальной Программы**

На основе анализа реализации и исполнения бюджетного процесса муниципального образования могут выявляться основные риски:

Внутренние риски:

- неэффективность управления и организации процесса реализации Программы;

- неэффективное использование бюджетных средств;

- неверная расстановка приоритетных направлений в целях реализации Подпрограмм.

- недостаточный профессиональный уровень кадров среднего и высшего звена, необходимый для эффективной реализации мероприятий программы;

Внешние риски:

- снижение объемов финансирования федеральных, областных, муниципальных программы, отсутствие полного (со)финансирования, нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам;

- возникновение или наличие судебных решений, в период реализации муниципальной Программы, связанных с погашением кредиторской задолженности;

- социально - демографическая ситуация в муниципальном образовании (дефицит трудоспособных трудовых ресурсов, маятниковая миграция характерная для территории, отток молодежи в другие субъекты РФ);

- риски природного характера, возникновения чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования;

- слабая ресурсная база (техническая, производственная, финансовая) субъектов малого предпринимательства.

**Меры управления рисками:**

1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля и управления реализацией Программных мероприятий, оценки эффективности использования бюджетных средств.

2. Ежеквартальный мониторинг результативности и эффективности реализации муниципальной Программы, предоставление необходимой отчетности ответственных лиц за реализацию муниципальной программы.

3. Проведение подготовки и переподготовки кадров, обучающих семинаров, «круглых столов», заседаний рабочих групп, бюджетной комиссии при администрации городского поселения.

4. Разработка мер по межведомственной координации в ходе реализации муниципальной программы.

5. В целях минимизации рисков осуществлять своевременное изменение и направление приоритетов для первоочередного финансирования муниципальных Подпрограмм.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Обеспечение условий для сохранения действующих и создания новых малых и средних субъектов предпринимательской деятельности.

Насыщение рынка товарами (услугами) местных товаропроизводителей.

Увеличение налоговых поступлений в бюджет городского поселения.

Удовлетворение потребностей населения в качественной продукции и услугах.

Приложение

Целевые показатели (индикаторы) муниципальной Программы«Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Приамурское городское поселение»

на 2020-2022 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показатели (индикатора) | Единица измерения | Базовое (начальное) значение целевого показателя (индикатора) | Целевое значение индикатора по годам реализации программы | | | |
| Всего | Год | Год + 1 | Год + 2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | | | | | | | |
| 1. | Прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства | единиц | 61 | 189 | 62 | 63 | 64 |
| 2. | Доля численности работающих, в малом и среднем предпринимательстве от общей численности населения занятых | чел. | 205 | 630 | 210 | 215 | 220 |